

Előterjesztés
Felsőlajos Község Önkormányzata
Képviselő-testületének
2015. február 18-i ülésére

Tárgy: Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2015. (...) önkormányzati rendelete az egyes szociális ellátásokról szóló 4/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

Tárgyalásra és véleményezésre megkapta:

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

dr. Balogh László sk.
jegyző

Előterjesztés
Felsőlajos Község Önkormányzata
Képviselő-testületének
2015. február 18-i ülésére

Tárgy: Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2015. (...) önkormányzati rendelete az egyes szociális ellátásokról szóló 4/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Ikt.sz: LMKOHFL/109/1/2015.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. A pénzbeli és természetbeni szociális ellátások rendszerének átalakulása 2015. évben

Az átalakítás fő elemei:

- Az állam és az önkormányzat segélyezéssel kapcsolatos feladatai élesen elválasztásra kerülnek:
 - Egységesednek a segélyezéssel kapcsolatos hatáskörök;
 - Módosul a szociális törvény alapján kötelezően biztosítandó ellátások köre;
 - Bővül az önkormányzatok mozgástere az általuk nyújtott ellátások meghatározásában.
- Átalakul a finanszírozás rendszere.

A segélyezési rendszer 2015. március 1-jei átalakításával összefüggésben az állam és az önkormányzatok közötti feladat-megosztás a szociális ellátások biztosítása területén az alábbiak szerint változik:

A jelenleg jegyzői hatáskörben lévő **aktív korúak ellátásának megállapítása a járási hivatal hatáskörébe kerül**. Az aktív korúak ellátása keretében kétféle ellátástípus állapítható meg:

- a foglalkoztatást helyettesítő támogatás
- az egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatás (új ellátás a korábban rendszeres szociális segélyre jogosultak egy részre erre válik jogosulttá).

Az újonnan a járási hivatalok hatáskörébe kerülő aktív korúak ellátásán túl továbbra is a járási hivatalok hatáskörébe tartoznak az alábbi ügykörök:

- alanyi ápolási díj (az alapösszegű, a fokozott ápolási szükségletre tekintettel megállapított emelt összegű, valamint a kiemelt ápolási díj),
- időskorúak járadéka,
- alanyi és normatív jogcímen megállapított közgyógyellátás,
- egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság.

Az előbbieken felsorolt ellátások igénylésére tehát továbbra is lesz lehetősége az arra jogosultaknak a Járási Hivatalnál.

A felsorolt, állami felelősségi körben nyújtott, és 100%-ban központi költségvetési forrásból kifizetett szociális ellátásokon túl más ellátások nyújtásáról, jogosultsági feltételeiről az önkormányzatok döntenek az ún. **települési támogatás** keretében.

A módosítás a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) által jelenleg szabályozott ellátások közül az alábbiakat érinti, ezekre vonatkozóan az Szt. 2015. március 1-jétől nem tartalmaz szabályozást:

- lakásfenntartási támogatás
- adósságkezelési szolgáltatás
- méltányossági ápolási díj
- méltányossági közgyógyellátás

Ezen ellátások közül Felsőlajos a lakásfenntartási támogatást és a méltányossági közgyógyellátást biztosította.

A fentiekén túl az önkormányzati segély is átalakul: a rendkívüli élethelyzetre tekintettel is a települési támogatás keretében nyújtható majd támogatás.

Előbbiekben felsorolt ellátások 2015. évben az alábbiak szerint alakulnak:

Lakásfenntartási támogatás

Az ellátás szabályai 2015. március 1-jétől kikerülnek az Szt.-ből, ettől az időponttól kezdődően biztosítása nem lesz kötelező, a következő kivételekkel.

A 2015. január 1-jén folyamatban lévő, valamint a 2014. december 31-ét követően lakásfenntartási támogatás megállapítása iránt benyújtott kérelem alapján indult ügyekben a lakásfenntartási támogatást – az Szt. 38. § (8) bekezdésben foglaltaktól eltérően – egy év helyett legfeljebb a 2015. február 28-áig terjedő időtartamra lehet megállapítani.

A 2015. március 1-jét megelőző kezdő időponttal megállapított lakásfenntartási támogatás tekintetében – a jogosultság határozatban megállapított időtartamára, vagy annak megszüntetéséig – a 2015. február 28-án hatályos rendelkezéseket kell alkalmazni.

Az önkormányzatok a továbbiakban a települési támogatás keretében biztosíthatnak támogatást a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez.

Méltányossági közgyógyellátás

Az ellátás szabályai 2015. március 1-jétől kikerülnek az Szt.-ből, ettől az időponttól kezdődően biztosítása nem lesz kötelező, azzal, hogy a 2015. március 1-jét megelőzően megállapított méltányossági közgyógyellátás tekintetében, valamint a méltányossági közgyógyellátással összefüggésben 2015. február 28-án folyamatban lévő ügyekben – a jogosultság határozatban megállapított időtartamára, vagy annak megszüntetéséig – a 2015. február 28-án hatályos rendelkezéseket kell alkalmazni.

Az önkormányzatok a települési támogatás keretében biztosíthatnak támogatást a gyógyszerkiadások viseléséhez.

II. Települési támogatás

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 45. §-a 2015. március 1. napjától az alábbiak szerint rendelkezik:

„Települési támogatás

45. § (1) A képviselő-testület az e törvény rendelkezései alapján nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátások kiegészítéseként, önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek alapján települési támogatást nyújt. Települési támogatás keretében nyújtható támogatás különösen

- a) a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez,

b) a 18. életévét betöltött tartósan beteg hozzátartozójának az ápolását, gondozását végző személy részére,

c) a gyógyszerkiadások viseléséhez,

d) a lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralékot felhalmozó személyek részére.

(2) Más jogszabály alkalmazásában az (1) bekezdés a) pontja szerinti célra nyújtott települési támogatást lakásfenntartási támogatásnak kell tekinteni.

(3) A képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani.

(4) Rendkívüli települési támogatásban elsősorban azokat a személyeket indokolt részesíteni, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni vagy alkalmanként jelentkező többletkiadások - így különösen betegséghez, halálesethez, elemi kár elhárításához, a válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához, iskoláztatáshoz, a gyermek fogadásának előkészítéséhez, a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartásához, a gyermek családba való visszakerülésének elősegítéséhez kapcsolódó kiadások - vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorulnak.

(5) A rendkívüli települési támogatás kérelemre és hivatalból - különösen nevelési-oktatási intézmény, gyámhatóság vagy más családvédelemmel foglalkozó intézmény, illetve természetes személy vagy a gyermekek érdekeinek védelmét ellátó társadalmi szervezet kezdeményezésére - is megállapítható.

(6) Ha a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzat nem állapodik meg ettől eltérően, a fővárosban a hajléktalanok számára nyújtott rendkívüli települési támogatás megállapítása a fővárosi önkormányzat feladata.

(7) A települési önkormányzat rendeletében a havi rendszerességgel nyújtott települési támogatás - ide nem értve az (1) bekezdés d) pontja szerinti célra nyújtott támogatást - havi összegét úgy kell szabályozni, hogy az nem haladhatja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét.”

Fentiek értelmében tehát, az önkormányzat által biztosított ellátás neve 2015. március 1-jétől egységesen települési támogatás lesz. E támogatás keretében az önkormányzat az általa támogatandónak ítélt, rendeletében szabályozott élethelyzetekre nyújthat támogatást.

Az önkormányzat kötelezettsége abban áll, hogy a települési támogatásról rendeletet alkosson. Annak eldöntése, hogy e támogatás keretében milyen célokra, mely feltételek teljesülése esetén, milyen összegű támogatást nyújt, teljes mértékben az önkormányzat mérlegelési jogkörébe tartozik.

Az Szt. által szabott egyetlen kötelezettség az, hogy a képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani.

Az Szt. a települési támogatás keretében biztosítandó juttatások körét csak példálózóan sorolja fel az Szt. 45. § (1) bekezdésében, a fent idézettek szerint.

Az Szt. szabályozása szerint a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez nyújtott települési támogatást más jogszabály alkalmazásában lakásfenntartási támogatásnak kell tekinteni.

A települési önkormányzat képviselő-testületének a

- 1. települési támogatás megállapításának,**
- 2. kifizetésének, folyósításának, valamint**
- 3. felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló rendeletét legkésőbb 2015. február 28-áig kell megalkotnia.**

A települési támogatás keretében nyújtható ellátások tekintetében az önkormányzat szabadon dönthet. Az Szt. alapján az önkormányzat egyetlen kötelezettsége, hogy **a rendkívüli települési támogatást biztosítsa, e jogcím tekintetében tehát kötelező a rendeletalkotás, a többi jogcím tekintetében opcionális.**

A rendkívüli települési támogatásra való jogosultsági feltételek meghatározása során tehát tekintettel kell lennie az önkormányzatnak arra, hogy a támogatás megítélése bizonyos esetekben soron kívüli eljárást igényel, illetve nem várt események (pl. betegség, haláleset, természeti katasztrófa) esetén olyan személyek is létfenntartást veszélyeztető élethelyzetbe kerülhetnek, akik egyébként jövedelmi/vagyoni viszonyaik alapján nem tekintendők rászorulóknak. E krízishelyzetekben azonban az önkormányzat köteles részükre is támogatást nyújtani.

Fentiekén túl, az Szt. a rendkívüli települési támogatásról a 7. §-ban az alábbiak szerint rendelkezik: „(1) **A települési önkormányzat, tekintet nélkül hatáskörére és illetékességére, köteles az arra rászorulóknak rendkívüli települési támogatást, étkeztést, illetve szállást biztosítani, ha ennek hiánya a rászorulóknak az életét, testi épségét veszélyezteti.**

(2) Az ellátást biztosító követelheti az (1) bekezdés alapján kifizetett rendkívüli települési támogatás megtérítését a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező szervtől.”

Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes szociális ellátásokról szóló 4/2012. (III. 27.) önkormányzati rendeletének 6. melléklete tartalmazza a helyben szokásos legolcsóbb temetés költségét, mely az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulás céljára nyújtott települési támogatás megállapításának alapját képezi. Ennek összegét a szolgáltató tájékoztatása alapján 2013-ban módosította az önkormányzat. Jelen rendeletmódosításhoz bekértem a szolgáltatótól 2015. évre vonatkozóan a helyben szokásos legolcsóbb temetés költségét. A szolgáltató tájékoztatása alapján fenti összeg nem változik 2015. évre vonatkozóan.

Előzetes hatásvizsgálat

Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2015. (...) önkormányzati rendelete az egyes szociális ellátásokról szóló 4/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Az Szt. 2. §-a szerint a szociális ellátás feltételeinek biztosítása – az egyének önmagukért és családjukért, valamint a helyi közösségeknek a tagjaikért viselt felelősségén túl – az állam a központi szerveinek és a helyi önkormányzatoknak a feladata.

A Rendelet-tervezet költségvetési hatását Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a 2015. évi költségvetésről szóló rendelet-tervezete részletesen tartalmazza.

Az állam által e feladatra biztosított összeg 100%-osan betervezésre került a rendelet-tervezetbe, mely összeggel az önkormányzatnak a későbbiekben el kell számolni.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendelet-módosítása a rendkívüli élethelyzetbe került lakosok életkörülményeinek javítását segíti.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendkívüli települési támogatás azonnali kifizetése esetenként többlet terhet ró a Hivatali dolgozókra.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. 134/E. § alapján - mely szerint *„A települési önkormányzat képviselő-testülete a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló rendeletét legkésőbb 2015. február 28-áig megalkotja.”* - a rendelet megalkotása (felülvizsgálata) fenti időpontig kötelező.

A rendelet módosítás elmulasztása esetén az Önkormányzat mulasztásos törvénysértést követ el.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal Felsőlajosi Kirendeltségén rendelkezésre állnak, a települési támogatás pénzügyi fedezete a 2015. évi költségvetési rendelettel biztosításra kerül. (2015. február 18-i Képviselő-testületi ülés 1. napirendi pontja)

Fentiekre tekintettel az előterjesztés 1. mellékletét képező rendelet - tervezetet terjesztem a T. Képviselő –testület elé:

Lajosmizse, 2015. február 10.

Juhász Gyula sk.
polgármester

**Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2015. (...) önkormányzati rendelete
az egyes szociális ellátásokról szóló 4/2012. (III. 27.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében, 25. § (3) bekezdés b) pontjában, 32. § (3) bekezdésében, 45. § (1) bekezdésében, valamint a 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes szociális ellátásokról szóló 4/2012. (III.27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) 1. § (4) bekezdése a következő e) ponttal egészül ki:

[Az egyes pénzbeli és természetbeni ellátások iránti kérelmek esetében]

„e) a rendkívüli települési támogatás iránti kérelmet a 7. melléklet szerinti nyomtatványon lehet benyújtani.”

2. §

(1) A Rendelet 2. § (1) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Felsőlajos Község Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) az Szt.-ben meghatározott szociális ellátások közül az alábbiakat nyújtja:]

„b) települési támogatás”

(2) A Rendelet 2. § (1) bekezdése a következő g) ponttal egészül ki:

[Felsőlajos Község Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) az Szt.-ben meghatározott szociális ellátások közül az alábbiakat nyújtja:]

„g) rendkívüli települési támogatás.”

3. §

(1) A Rendelet 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. §

(1) Az Önkormányzat az Szt. 45. § (1) bekezdésében meghatározottak alapján a (2) bekezdésben meghatározott esetekben, figyelemmel a (4)-(5) bekezdésben foglaltakra, eseti jelleggel települési támogatást biztosít.

(2) A települési támogatást az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásra nyújtja az Önkormányzat.

(3) A települési támogatás megállapításához a Rendelet 2. melléklete szerinti kérelemnyomtatványt, a temetés költségeiről az eltemettető nevére kiállított számla eredeti példányát és a halotti anyakönyvi kivonatot kell benyújtani.

(4) Nem állapítható meg települési támogatás

a) ha a kérelmező családjában az egy főre jutó havi jövedelem meghaladja

aa) családban élőként az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-át,

ab) egyedül élőként az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 400 %-át vagy

b) hitelt érdemlően megállapítást nyert, hogy a benyújtott jövedelemnyilatkozat, valamint az ahhoz csatolt igazolások adatai nem valósak vagy

c) ha a kérelmet az annak alapjául szolgáló eseményt követő 60 napon túl nyújtották be vagy

d) annak a személynek, aki a hadigondozásról szóló törvény alapján temetési hozzájárulásban részesül.

(5) A települési támogatás egyszeri összege a helyben szokásos legolcsóbb temetési költség mértékének 10%-a.

(6) Az Önkormányzat a szociális ellátás felhasználásának ellenőrzése keretében

a) a (2) bekezdés szerinti támogatásban részesített esetében a megállapított települési támogatás összegét vagy a kérelem elutasításának tényét az arról szóló határozat számával együtt a temetési számlára rá kell vezetni és a számlát a kérelmező részére vissza kell adni.

b) a 4/A. § (1) bekezdése szerinti támogatásban részesített személyt kötelezi, hogy a folyósítást követő 60 napon belül a felhasználást alátámasztó dokumentumokat (számla, nyugta) csatolja be.”

4. §

(1) A Rendelet 4/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„4/A. §

(1) Az Önkormányzat az Szt. 45. § (3) bekezdésében foglaltak alapján, figyelemmel az Szt. 45. § (4)-(5) bekezdésére, az Szt. 7. § (1) bekezdésére rendkívüli települési támogatást nyújt.

(2) A rendkívüli települési támogatás egyszeri összege minimum 1.000.- Ft maximum 50.000.- Ft.”

5. §

(1) A Rendelet 9. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A szociális ellátás összege a jogerős határozat alapján a jogosult részére az Önkormányzat házipénztárából készpénzben kerül kifizetésre az alábbi rendben:

a) a Rendelet 4. § (2) bekezdése alapján nyújtott támogatás házipénztári nyitvatartási időben kerül kifizetésre.

b) a Rendelet 4/A. § (1) bekezdése alapján nyújtott támogatás a kérelem indokául szolgáló élethelyzet mérlegelését követően azonnal de legkésőbb 3 munkanapon belül kerül kifizetésre.”

6. §

(1) A Rendelet 2. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

(2) A Rendelet a 7. melléklettel egészül ki.

7. §

- (1) A Rendelet 1. § (4) bekezdés a) pontjában „az önkormányzati segély” szövegrész helyébe „a települési támogatás” szöveg lép.
- (2) A Rendelet 7. § (1) bekezdésében „A polgármester” szövegrész helyébe „Az Önkormányzat” szöveg lép.
- (3) A Rendelet 7. § (2) bekezdésében „A polgármester” szövegrész helyébe „Az Önkormányzat” szöveg lép.

8. §

(1) Hatályát veszti a Rendelet:

1. 1. § (4) bekezdésében a „pénzbeli és természetbeni” szövegrész,
2. 2. § (1) bekezdés a) pontja,
3. 2. § (1) bekezdés d) pontja,
4. 2. § (1) bekezdés f) pontja.
5. 3. §-a,
6. 6. §-a,
7. 8. §-a.
8. 9. § (2) bekezdése.

9. §

(1) Ez a rendelet 2015. március 1. napján lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Juhász Gyula
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A kihirdetés napja:

dr. Balogh László
jegyző

„2. melléklet a 4/2012. (III.27.) önkormányzati rendelethez

Kérelem –települési támogatás megállapításához

1. A kérelmező adatai:

- 1.1 az igénylő neve :
- 1.2 születéskori név:
- 1.3 anyja neve:
- 1.4 születési helye, ideje:
- 1.5 Lakóhelyének címe:
- 1.6 Telefonszáma:
- 1.7 e-mail címe:
- 1.8 rendszeres havi jövedelmének forrása:
- 1.9 rendszeres havi jövedelmének összege:

2. A kérelmezővel egy háztartásban élők adatai:

	A	B	C	D	E
	Név	Születési ideje	rokonsági foka	foglalkozása	jövedelme*
1					
2					
3					
4					

*: az igazolására szolgáló irat alapján

3. Egy főre jutó havi családi nettó jövedelem: Ft/hó.

4. A kérelem rövid indokolása:

.....

A települési támogatás megállapítását elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásra kérem.

Kijelentem, hogy az általam szolgáltatott adatok a valóságnak megfelelnek.

Kijelentem, hogy az általam indított ügyben az ügy iktatási számáról, az eljárás megindításának napjáról, az ügyintézési határidőről, az ügy intézőjéről, valamint annak elérhetőségéről értesítést

kérek – nem kérek

Kijelentem, hogy a kért támogatás megállapítása esetén a fellebbezési jogomról lemondok.

Nyilatkozom, hogy a kért támogatást megállapítása esetén a 4. pontban megjelölt célra használom fel, és azzal 60 napon belül elszámolok.

Felsőlajos,év.....hó.....nap.

.....
 Az igénylő aláírása”

„7. melléklet a 4/2012. (III.27.) önkormányzati rendelethez

Kérelem – rendkívüli települési támogatás megállapításához

1. A kérelmező adatai:

- 1.1 az igénylő neve :
- 1.2 születéskori név:
- 1.3 anyja neve:
- 1.4 születési helye, ideje:
- 1.5 Lakóhelyének címe:
- 1.6 Telefonszáma:
- 1.7 e-mail címe:

2. A kérelmezővel egy háztartásban élők adatai:

	A	B	C	D
	Név	Születési ideje	rokonsági foka	foglalkozása
1				
2				
3				
4				

3. A kérelem indokolása:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

A kérelem indokolását alátámasztó dokumentumok, igazolások (pl: orvosi beutaló, elemi kár esetén bármely hivatalos szerv igazolása stb....) :

.....

.....

Kijelentem, hogy az általam szolgáltatott adatok a valóságnak megfelelnek.

Kijelentem, hogy az általam indított ügyben az ügy iktatási számáról, az eljárás megindításának napjáról, az ügyintézési határidőről, az ügy intézőjéről, valamint annak elérhetőségéről értesítést

kérek – nem kérek

Kijelentem, hogy a kért támogatást, megállapítása esetén a fellebbezési jogomról lemondok.

Nyilatkozom, hogy a kért támogatást a megállapítása esetén a 3. pontban megjelölt célra használom fel, és azzal 60 napon belül elszámolok.

Felsőlajos ,év.....hó.....nap.

.....
Az igénylő aláírása”